

Avaliação de Impacto do Impulso Previne em 204 municípios brasileiros (2022 - 2025)

O PROJETO

O Impulso Previne é um programa desenvolvido pela ImpulsoGov para apoiar os municípios brasileiros na melhoria da gestão da saúde pública. Na ocasião desta avaliação, o apoio estava centrado na melhoria do desempenho no Previne Brasil¹, antiga política de financiamento da Atenção Primária à Saúde (APS).

O programa combina uma plataforma virtual gratuita que reúne soluções para apoiar profissionais do Sistema Único de Saúde (SUS), sistematizando e apresentando os dados de maneira simples e intuitiva. Além disso, oferece ações de formação e apoio técnico para profissionais da APS para auxiliar na delimitação de planos de ação e atividades que visam aprimorar os resultados no âmbito da política. A área logada, de acesso restrito, disponibiliza listas nominais que qualificam a busca ativa, identificando gestantes, pessoas com hipertensão e/ou diabetes com consultas e exames pendentes, mulheres com exames citopatológicos em atraso e crianças com vacinação incompleta, possibilitando que as equipes priorizem seu acompanhamento.

¹ O Previne Brasil foi instituído pela Portaria nº 2.979, de 12 de novembro de 2019, e condiciona o repasse de recursos federais ao atingimento de um conjunto de metas, e foi descontinuada pela Portaria GM/MS nº 3.493, de 10 de abril de 2024.

PRINCIPAIS AÇÕES



Ferramentas de gestão (como dashboard com listas nominais) para acelerar o monitoramento nominal, a busca ativa e a regularidade do acompanhamento



Produção de conteúdo e encontros formativos

PROJETO:

Impulso Previne

IMPLEMENTAÇÃO:

ImpulsoGov

AVALIAÇÃO:

Sérgio Firpo, Isabela Furtado, Clarice Martins, Gustavo Cordeiro

ENTREGAS, RESULTADOS E EFEITOS DO PROJETO (MATRIZ LÓGICA)

EFEITOS

Melhoria dos indicadores de saúde nos municípios apoiados, impactando positivamente a saúde da população.

RESULTADOS FINAIS

Aumento do número de municípios usuários da plataforma aberta e do cadastro da população. Reforço da tomada de decisão baseada em evidências. Avaliação positiva do projeto pelos gestores.

RESULTADOS INTERMEDIÁRIOS

Aumento da quantidade de territórios e usuários únicos utilizando as novas funcionalidades da plataforma. Disseminação de conteúdos do projeto por meio de artigos, parceiros estratégicos e comunicação própria.

ENTREGAS DIRETAS DO PROJETO

Criação de novas funcionalidades para a área aberta e área logada da plataforma. Desenvolvimento de plano de comunicação e identidade visual. Manutenção de parcerias estratégicas para divulgação do projeto.

LINHA DO TEMPO DA AVALIAÇÃO

O início do tratamento foi definido como a data em que cada município recebeu acesso à plataforma. O Impulso Previne foi implantado de forma gradual, com os primeiros municípios ingressando no terceiro quadrimestre de 2022. Para a avaliação, foram considerados dados do primeiro quadrimestre de 2021 ao primeiro quadrimestre de 2025.

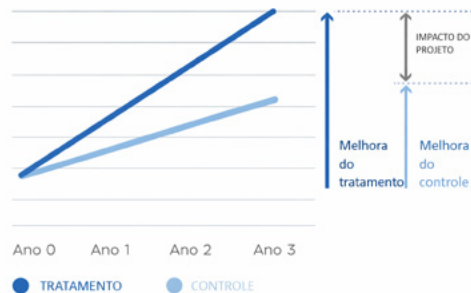
DESENHO DA AVALIAÇÃO

O principal objetivo da avaliação é estimar o efeito causal do programa Impulso Previne. Os municípios participantes do projeto não foram selecionados aleatoriamente para receber a intervenção. Assim, a avaliação foi realizada em duas etapas.

Primeiro, foi realizado o processo de *Propensity Score Matching* (PSM), a fim de criar um grupo de comparação de municípios que não participaram do programa, mas que eram muito parecidos com os participantes em características como porte populacional, indicadores de saúde e estrutura da atenção primária. Tal procedimento reduz o risco de que as diferenças encontradas sejam resultado de perfis muito diferentes entre municípios.

Com os grupos comparáveis estabelecidos, é utilizada a metodologia de Diferença-em-Diferenças. Esse método analisa como os indicadores evoluíram antes e depois do programa, comparando

participantes e não participantes. Com isso, é possível separar o que é efeito do programa do que são diferenças entre os municípios ou mudanças gerais que afetam todos os municípios ao longo do tempo, como demonstra o gráfico abaixo.



Além disso, é realizada uma análise para verificar se o impacto do programa varia conforme o uso da plataforma. Para isso, os municípios são divididos entre aqueles que utilizaram mais e menos das ferramentas do programa, avaliando se o nível de uso está relacionado a diferentes resultados.

PRINCIPAIS RESULTADOS

A avaliação identificou efeitos positivos e estatisticamente significativos do Impulso Previne em parte dos indicadores analisados, especialmente naqueles ligados ao acompanhamento nominal e contínuo de usuários.

- **Diabetes:** o programa aumentou em **2,8 pontos percentuais (p.p.)** a proporção de pessoas com diabetes que tiveram consulta e solicitação de hemoglobina glicada no período recomendado. Isso corresponde a um aumento de **9,13%** em relação à média observada antes da intervenção. Entre os municípios com **maior uso da plataforma**, o efeito foi ainda maior: **5,92 p.p.**
- **Gestantes com exames para sífilis e HIV:** houve aumento de **4,0 p.p.** na proporção de gestantes que realizaram os exames recomendados durante o pré-natal, equivalente a **5,21%** acima da média do período pré-intervenção.
- **Atendimento odontológico no pré-natal:** o programa elevou em **3,55 p.p.** a proporção de gestantes com atendimento odontológico realizado durante o pré-natal, o que representa um aumento de **5,23%** em relação à média anterior à implementação.
- **Citopatológico:** na média de todos os municípios participantes, **não foi identificado efeito estatisticamente significativo**. No entanto, entre os municípios com **maior intensidade de uso da plataforma**, houve aumento de **2,79 p.p.** na proporção de mulheres de 25 a 64 anos com exame citopatológico realizado, o que equivale a **8,19%** acima da média pré-intervenção.

- **Hipertensão:** na média dos municípios participantes, não houve efeito estatisticamente significativo. Já entre os municípios com **maior uso da plataforma**, houve aumento de **4,3 p.p.** na proporção de pessoas com hipertensão acompanhadas com consulta e aferição de pressão arterial, **efeito estatisticamente significativo**, o que equivale a 11,78% acima da média pré-intervenção.
- **Pré-natal com 6 ou mais consultas e início até a 12ª semana:** o efeito médio não foi estatisticamente significativo. Também **não houve efeito estatisticamente significativo** entre municípios com maior e menor uso da plataforma.
- **Vacinação em crianças menores de 1 ano:** o efeito médio estimado não foi estatisticamente significativo. Também **não houve efeito estatisticamente significativo** entre municípios com maior e menor uso da plataforma.

As evidências indicam que o Impulso Previne **teve impacto sobre indicadores** que **dependem de identificação nominal, monitoramento frequente e seguimento clínico estruturado**, como os de **diabetes, atendimento odontológico no pré-natal, exames de sífilis e HIV no pré-natal** e, em municípios mais engajados, **citopatológico, hipertensão e diabetes**. Os resultados também mostram que o impacto do programa tende a ser **mais forte nos municípios com maior intensidade de uso da plataforma**, sugerindo que o engajamento das equipes é um componente central para a efetividade da intervenção. **Esses impactos são mais intensos no primeiro quadrimestre após o início do programa e diminuem gradualmente ao longo do tempo**, acompanhando o padrão de uso da plataforma.